



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 203/1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, precum și pentru organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 203/1999 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult cu venituri mici sau fără venituri, din cadrul Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei, precum și pentru organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 78 din 01.03.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D211/01.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea salarizării personalului clerical și neclerical, precum și a numărului de posturi din cadrul unităților de cult recunoscute. De asemenea, se modifică modalitatea de finanțare a Secretariatului de Stat pentru Culte și se stabilește numărul maxim de posturi pentru această instituție. Totodată se majorează numărul de posturi din unitățile de cult ale Episcopiei Ortodoxe a Covasnei și Harghitei pentru care se acordă sprijin financiar.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că proiectul de ordonanță de urgență reprezintă o formă refăcută a unui proiect cu un conținut asemănător, avizat favorabil, cu observații și propuneri, prin Avizul nr. 203/28.02.2024. Majoritatea observațiilor formulate în acest aviz au fost însușite cu ocazia redactării prezentului proiect.

4. La **preambul**, recomandăm completarea acestuia în sensul detalierii situației extraordinare care justifică recurgerea la această cale de reglementare.

5. La **art. 1**, ca observație de ordin general, precizăm că în debutul normelor supuse intervențiilor legislative trebuie introduse marcajele acestora, după cum urmează:

- la pct. 5 - marcajul „(5);
- la pct. 6 - marcajul „(3)”;
- la pct. 7 - marcajul „(1)”;
- la pct. 8 - marcajul „Art. 9” (cu precizarea că din debutul textului trebuie eliminată abrevierea „Alin. ”).

6. La **art. I pct. 3, partea dispozitivă** trebuie reformulată, în final, astfel: „... se introduce un nou număr curent, nr. crt. 5, cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea introductivă a pct. 8**, care trebuie reformulată, în final, astfel: „... Secțiunea a 3-a, articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La **art. I pct. 6**, menționăm că norma propusă pentru art. 7 alin. (3) **este lipsită de previzibilitate** în lipsa menționării

circumstanțelor în care aceasta devine incidentă prin excepție de la alin. (2).

8. La art. I pct. 7, semnalăm că data intrării în vigoare a normei poate fi **1 martie 2024** numai dacă ordonanța de urgență intră în vigoare astăzi.

9. La art. I pct. 8, este de analizat dacă stabilirea datei de 1 ianuarie 2025 pentru intrarea în vigoare poate susține reglementarea pe calea ordonanței de urgență.

10. La art. II alin. (1), semnalăm că norma instituie un paralelism legislativ față de dispozițiile **art. 24** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, care prevede, de asemenea, că Secretariatul de Stat pentru Culte este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Primului-Ministru, finanțată integral de la bugetul de stat.

Întrucât, în fapt, se dorește doar modificarea modalității de finanțare, în sensul conferirii calității de ordonator principal de credite secretarului de stat pentru culte, recomandăm eliminarea normei propuse la **alin. (1)**, iar **pentru respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la unicitatea reglementării în materie**, dispozițiile **alin. (2)** să facă obiectul unei intervenții de completare a art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, cu modificările și completările ulterioare, cu următorul cuprins:

„(2) Începând cu data de ... secretarul de stat pentru culte are calitatea de ordonator principal de credite”.

Referitor la **alin. (3)**, este de analizat dacă, prin conținutul său normativ, norma nu ar trebui reglementată la nivel infralegal, așa cum este și în prezent. În cazul în care se dorește reglementarea la nivel de lege, apreciem că aceasta intenție ar trebui concretizată, de asemenea, prin completarea art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la **alin. (4) – (6)**, întrucât acestea reprezintă dispoziții finale și tranzitorii, recomandăm reglementarea acestora într-un articol distinct, în finalul proiectului, cu reformularea corespunzătoare a textului cuprins la actualul alin. (4) în sensul înlocuirii termenului

„personalului” cu sintagma „personalului Secretariatului de Stat pentru Culte”.

Distinct de cele menționate mai sus, în legătură cu art. II alin. (6), este de analizat dacă introducerea modificărilor în execuția bugetară pe anul 2024, potrivit instrucțiunilor ce vor fi emise de Ministerul Finanțelor, la solicitarea ordonatorilor de credite, nu echivalează cu o rectificare bugetară, fiind aplicabile dispozițiile incidente din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), în cazul înrăutățirii semnificative a prognozei indicatorilor macroeconomici care au stat la baza legii bugetare, se poate promova o rectificare bugetară în primul semestru al anului”.

PREȘEDINTE
Florin YORDACHE

București
Nr. 205/01.03.2024